

Kommunaldirektøren
Udbud & Kontraktstyring
Ramsherred 5
5700 Svendborg

alice.overgaard@svendborg.dk
Notat udarbejdet af Alice Overgaard
14. januar 2021

Afdeling: Udbud & Kontraktstyring

NOTAT

Mulighed for socialøkonomiske virksomheder på udbuddet af rengøringsydelser

Den 3. december 2020 blev der i Teknik og Erhvervsudvalget truffet beslutning om, at det skulle undersøges hvorvidt det er muligt at udbyde enkelte pakker af opgaver omfattet af det kommende udbud på rengøringsydelser, til registrerede socialøkonomiske virksomheder.

Udbudsloven giver grundlæggende fire muligheder hvor socialøkonomiske virksomheder kan komme i betragtning:

1. Udbudslovens § 190
2. Udbudslovens §54
3. Køb af varer og tjenesteydelser under tærskelværdierne
4. Generelle regler og udbudsretlige principper

- Udbudslovens § 190

Udbudslov indeholder en udtrykkelig hjemmel, der giver ordregivende myndigheder mulighed for at reservere udbud til organisationer med socialøkonomisk virke. Bestemmelsens anvendelsesområde er dog begrænset til en række specifikke ydelser på sundheds-, social-og kulturområdet. (Light-regimet)

Disse betingelser er jfr. Udbudslovens kap. 17:

- at organisationen har til formål og rent faktisk udelukkende beskæftiger sig med ovennævnte tjenesteydelser
- at udbyttet geninvesteres for at opfylde organisationens målsætninger.
- at ledelses- eller ejerskabsstrukturerne i den organisation, der gennemfører kontrakten, er baseret på principper om medarbejderejerskab eller medarbejderdeltagelse eller skal kræve aktiv deltagelse af medarbejdere, brugere eller interessenter.
- at organisationen har ikke fået tildelt en kontrakt for de pågældende tjenesteydelser af den pågældende ordregiver i henhold til denne bestemmelse i de seneste 3 år.

Hvis en ordregiver ønsker at benytte muligheden i § 190, er det vigtigt at notere sig, at virksomheder, der er registreret i medfør af loven om registrering af socialøkonomiske virksomheder, ikke nødvendigvis opfylder betingelserne i § 190. Der vil også være virksomheder, der ikke er registreret som socialøkonomiske virksomheder i henhold til den danske lov, men som opfylder betingelserne for at være omfattet af § 190. Bestemmelsen i udbudslovens § 190 kan derfor ikke anvendes til at begrænse konkurrencen til registrerede socialøkonomiske virksomheder.

- Udbudslovens §54

Udbudslovens § 54 indeholder en særlig mulighed for, at ordregiver kan stille krav om, at det alene er beskyttede værksteder eller økonomiske aktører, hvis hovedformål er social og faglig integration af handicappede eller dårligt stillede personer, der kan deltage i udbuddet. Det følger udtrykkeligt af

bemærkningerne til Udbudsloven, at socialøkonomiske virksomheder kan være omfattet af bestemmelsen. Det er dog en betingelse, at mindst 30 % af de beskæftigede hos den økonomiske aktør er enten handicappede eller dårligt stillede¹.

- Generelle regler og udbudsretlige principper

Endelig har kommunerne mulighed for at iagttage sociale hensyn i forbindelse med deres udbud, blot dette sker under iagttagelse af Udbudsloven og de grundlæggende udbudsretlige og forvaltningsretlige principper. EU's udbudsregler skal bl.a. sikre, at alle virksomheder har lige adgang til offentlige kontrakter. Det betyder, at der ikke kan stilles særhensyn til de personer som er omfattet af den socialøkonomiske del.

Konklusion

Rengøringsydelser er fuldt udbudspligtigt og ikke omfattet af light-regimet og det udelukker derfor både punkt 1 og 3. Ønsker man at benytte § 54, vil formålet med kontrakten ikke længere være rengøring, men f.eks. integration, social styrkelse eller andet og så er udførelsen og kvaliteten af selve rengøringen ubetydelig, men blot et redskab til formålet. I forhold til de generelle regler og udbudsretlige principper vil man ved en kontrakt på rengøringsydelser, ikke kunne stille særlige krav eller forfordele andre frem for andre, da lighedsprincippet her vil give udfordringer.

Konklusionen er derfor, at det p.t. ikke er muligt for Svendborg Kommune at reservere opgaver til socialøkonomiske virksomheder på dette område.

Det kan herudover bemærkes, at rengøringskontrakten, ligesom i dag, vil indeholde en social klausul der forpligter leverandøren til at beskæftige ledige, særlige grupper af ledige eller ledige med varig nedsat funktionsevne. Dette sker i dag hvor der er etableret et godt samarbejde mellem leverandøren og Jobcenteret.

¹ <https://copenhagendome.dk/wp-content/uploads/2018/09/Oversigt-Udbud-og-socialoekonomiske-virksomheder.pdf>